

ДОКЛАД 2021

# Налоговая структура, которая выдержит проверку временем

Сценарии до 2035 года

Резюме



ЦЕНТР МОНИТОРИНГА  
РАЗВИТИЯ

Независимый аналитический центр при Рийгикогу



Заклучение

В развитых государствах, как правило, очень стабильные налоговые системы и серьезные изменения вносятся очень редко. Но мир вокруг нас не стоит на месте. Ряд тенденций

оказывает негативное влияние на налоговые базы и поступления. С другой стороны, старение населения означает рост расходов на социальную защиту.

**На доходы с налогов европейских государств, в том числе и Эстонии, оказывают влияние следующие тенденции:**



Все более широкое **распространение работы в форме предпринимательства**, которое снижает поступление налогов на рабочую силу, в особенности социального налога.



Возможность получить доход посредством налогов на рабочую силу **ухудшается** также ввиду **сокращения населения трудоспособного возраста** и **растущей автоматизации**.



**Усугубление имущественного неравенства** в обществе вызывает рост неудовлетворенности. Это все чаще выражается в блокировании экономических реформ и крупных проектов, тормозит долгосрочный рост и поступление доходов с налогов.



**Кризис в сфере климата и зеленый переворот ЕС** повысят долю экологических налогов в налоговых поступлениях. Однако доход с этих налогов снизится ввиду сокращения выбросов.



Новые цифровые решения в администрировании налогов, или **налогообложение в реальном времени**, снижают административную нагрузку и необходимость аудита. **Взаимозачет налогов и пособий**, например, снижение обязанности по уплате подоходного налога на сумму полагающегося человеку государственного пособия, позволяет существенно сэкономить на расходах государства на деятельность.

Принимая во внимание вышеперечисленные тенденции, в политике налогообложения возникает ряд вопросов:

- Целесообразно ли в долгосрочной перспективе облагать налогом доход с трудовой деятельности отличным образом от других видов дохода?
- Могут ли налоги на имущество стать более важным источником дохода, если принять

во внимание новые возможности учета имущества (например, при помощи технологии блокчейна) и международные усилия по улучшению обмена информацией и повышению прозрачности налогообложения?

- Как смягчить негативное влияние высоких экологических налогов на благосостояние людей и конкурентоспособность предприятий?

■ Где найти новые налоговые базы, которые будут более эффективными в будущем? Будем ли мы в будущем облагать налогом данные, ведь это один из основных ресурсов экономики будущего и их использование может вызвать нежелательные побочные эффекты?

Или же мы введем налог на роботов и прочие приложения искусственного интеллекта, учитывая, что в экономике будущего они будут создавать ту ценность, которая раньше создавалась людьми?

### Налоговая структура Эстонии в сравнении с другими государствами-членами ЕС:

- По сравнению со средними показателями по Европе, в налоговых поступлениях Эстонии значительно бóльшую роль играют налоги на потребление (в 2019 году этот показатель в Эстонии составил 42 %, в ЕС в среднем – 28 %).
- Уровень налоговой нагрузки на рабочую силу в Эстонии сопоставим со средним показателем по ЕС.
- Значительно меньшую долю в налоговых поступлениях Эстонии составляют налоги на капитал. В Эстонии налоги на капитал в три раза ниже среднего показателя по ЕС.

Исходя из вышеназванных тенденций и важных вопросов, в рамках данной работы для Эстонии были разработаны три отличающихся сценария:



#### Цифровой мир

Каждый сценарий концентрируется на одном из важных вызовов, стоящих перед налоговой системой. Это – соответствие налоговой системы цифровой эпохе, смягчение неравенства и поддержка зеленого переворота. В реальной жизни все эти вопросы стоят перед государством одновременно, а не по очереди, и различные сценарии необходимо комбинировать.

#### Цифровой мир

В сценарии «Цифровой мир» мы задали вопрос: как адаптировать налоговую систему к цифровой эпохе. Желаемые результаты в налогообложении включают в себя: более равное распределение налоговой нагрузки между теми, кто зарабатывает свой доход по-



#### Равный старт

средством работы, и теми, кто зарабатывает при помощи капитала, принимая во внимание распространение работы в форме предпринимательства; а также поиск стабильных и в цифровой век источников покрытия роста расходов социальной сферы, вызванного старением населения.

Для достижения этих целей будут внедрены следующие изменения:

- Будет введен традиционный подоходный налог для предприятий в размере 30 %.
- Ставка подоходного налога частного лица будет повышена до 30 %.
- Ставка необлагаемого подоходным налогом дохода вырастет до 1,25-кратной суммы минимальной зарплаты.



#### Кризис в сфере окружающей среды

- Ставка социального налога снизится до 13 %.
- Будет введен налог на недвижимость.

**В 2023 году вышеперечисленные изменения принесут государству дополнительный доход в размере более 490 миллионов евро, в 2035 году – 807 миллионов евро. Доля налоговой нагрузки от ВВП к 2035 году вырастет приблизительно на 1,4 %, по сравнению с действующей в 2021 году налоговой системой (37,0 % против 35,6 %).**

## Равный старт

В сценарии «Равный старт» мы задаем вопрос, как налоговая система должна реагировать на усугубляющееся имущественное неравенство. Желаемые результаты изменений налоговой системы – сокращение неравенства и продуктивное использование простаивающей недвижимости. Дополнительные поступления с налогов на имущество помогут финансировать усугубляющийся дефицит в социальной системе и дополнить инвестиции для достижения климатических целей.

Для достижения этих целей будут внедрены следующие изменения:

- Будет введен налог на имущество.
- Будет введен ступенчатый подоходный налог.
- Будет введен предельный уровень социального налога.

**В 2023 году вышеперечисленные изменения принесут государству дополнительный доход в размере более 430 миллионов евро, в 2035 году – более 600 миллионов евро. Доля налоговой нагрузки от ВВП к 2035 году вырастет приблизительно на 1 %, по сравнению с действующей в 2021 году налоговой системой (36,6 % против 35,6 %).**

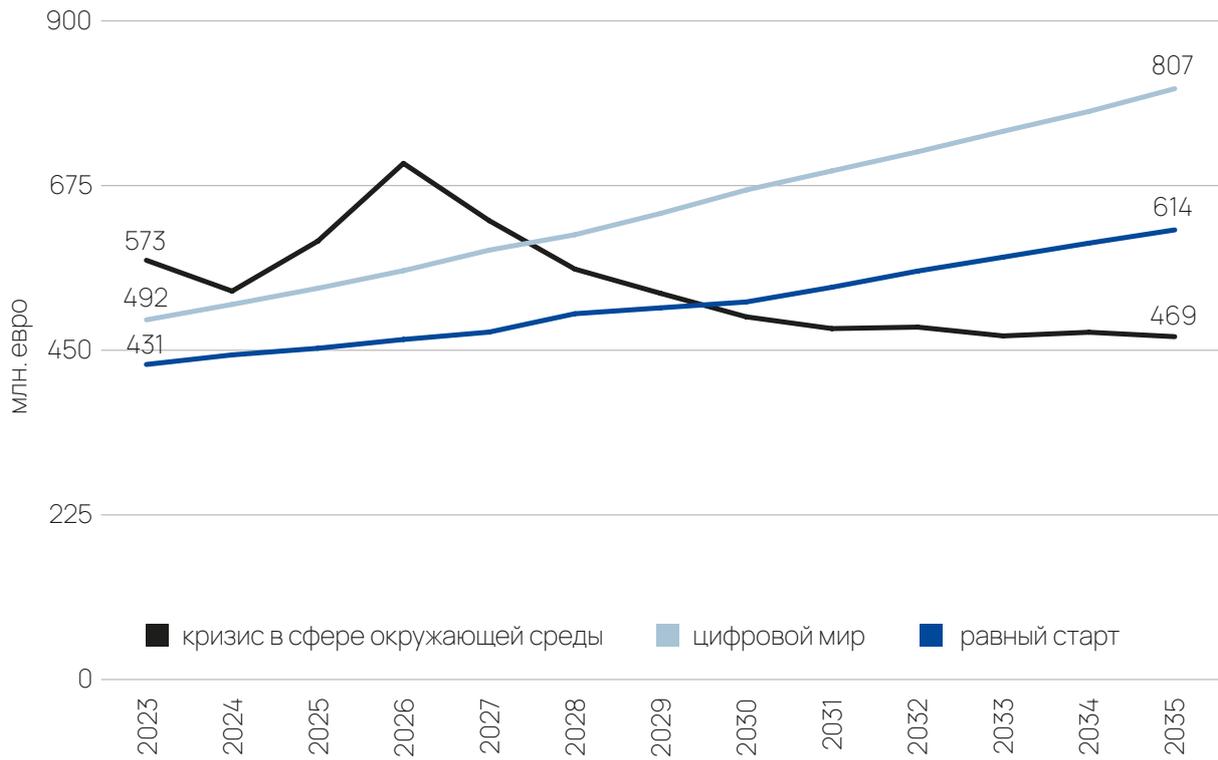
## Кризис в сфере окружающей среды

В сценарии «Кризис в сфере окружающей среды» мы задаем вопрос, как изменить налоговую систему, чтобы привести ее в соответствие с зеленым переворотом. Желаемые результаты налоговых изменений – создание мощных стимулов для принятия более экологических решений как в предпринимательстве, так и в домашнем хозяйстве; ускорение развития (зеленых) технологий и экспорта; а также предотвращение появления проблем в благосостоянии населения.

Для достижения результатов будут внедрены следующие изменения:

- Будет внедрен налог на автомобиль.
- Система торговли выбросами парниковых газов будет расширена на транспорт, а также на строительный и жилищный сектор.
- Будет введен традиционный подоходный налог для предприятий в размере 15 %, и вместе с ним, налоговый кредит на научную и исследовательскую деятельность.
- Необлагаемый подоходным налогом минимум частного лица будет привязан к минимальной зарплате.

**В 2023 году вышеперечисленные изменения принесут государству дополнительный доход в размере более 570 миллионов евро, в 2035 году – более 460 миллионов евро. Доля налоговой нагрузки от ВВП к 2035 году вырастет приблизительно на 0,8 %, по сравнению с действующей в 2021 году налоговой системой (36,4 % против 35,6 %).**



Поступление дополнительных налоговых доходов при использовании различных сценариев по сравнению с действующей системой, 2023–2035 гг.

Источник: расчеты Центра мониторинга развития



ЦЕНТР МОНИТОРИНГА  
РАЗВИТІЯ